



**Обучение мерам пожарной безопасности
в связи с изменениями
законодательства о пожарной безопасности
и законодательства об образовании**



Статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ
«О пожарной безопасности»

меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности

обучение мерам пожарной безопасности - организованный процесс по формированию знаний, умений, навыков граждан в области обеспечения пожарной безопасности в системе общего, профессионального и дополнительного образования, в процессе трудовой и служебной деятельности, а также в повседневной жизни

Статья 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ
«О пожарной безопасности»

Руководители организации обязаны разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности;

Постановление Правительства Российской Федерации
от 16.09.2020 № 1479
«Об утверждении Правил противопожарного режима
в Российской Федерации», пункт 3

Лица допускаются к работе на объекте защиты **только после прохождения обучения** мерам пожарной безопасности.





Приказ
МЧС России
от 12.12.2007 № 645
~~«Об утверждении
Норм пожарной
безопасности
«Обучение мерам
пожарной
безопасности
работников
организаций»~~

Федеральный закон **от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

внес изменения

в статью 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»

в статью 76 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

С 1 марта 2022 г. вступили в силу приказы МЧС России :

от 18.11.2021 № 806

«Об утверждении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности»
(зарегистрирован в Минюсте России 25 ноября 2021 г., регистрационный № 65974)

от 05.09.2021 № 596

«Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности»
(зарегистрирован в Минюсте России 5 сентября 2021 г., регистрационный № 65408)





Статья 25

Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ
«О пожарной безопасности»

Обучение мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, **проводится по программам противопожарного инструктажа, дополнительным профессиональным программам.**

(в ред. Федеральных законов от 28.05.2017 № 100-ФЗ, от 11.06.2021 № 170-ФЗ)

Порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях **по программам противопожарного инструктажа, а также требования к содержанию указанных программ, порядок их утверждения и согласования определяются** федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности **(МЧС России).**

(в ред. Федеральных законов от 28.05.2017 № 100-ФЗ, от 11.06.2021 № 170-ФЗ)

Дополнительное профессиональное образование в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании. Категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам, определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности **(МЧС России).**

(в ред. Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ)

Пункт 3

Правил противопожарного режима
в Российской Федерации,
утверждены постановлением
Правительства
Российской Федерации
от 16 сентября 2020 г. № 1479

Лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования.

Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности определяются руководителем организации с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации

Пункт 8 части 7 статья 76

Федерального закона
от 29 декабря 2012 г.
№ 273-ФЗ
«Об образовании
в Российской Федерации»

Типовые дополнительные профессиональные программы утверждаются:

...
8) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, - в области пожарной безопасности.

(п. 8 введен Федеральным законом от 11.06.2021 N 170-ФЗ)

(часть 7 в ред. Федерального закона от 30.12.2015 N 452-ФЗ)

...



Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ
«О пожарной безопасности»

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ
«Об образовании в Российской Федерации»

Правила противопожарного режима
в Российской Федерации
(утверждены постановлением Правительства РФ
от 16.09.2020 № 1479)

Приказ МЧС России от 18.11.2021 № 806

Приказ МЧС России от 05.09.2021 № 596

Постановление Правительства РФ
от 26.08.2013 № 729
«О федеральной информационной системе
«Федеральный реестр сведений о документах
об образовании и (или) о квалификации,
документах об обучении»

Порядок организации
и осуществления образовательной деятельности по
дополнительным профессиональным программам
(утвержден приказом Минобрнауки России
от 01.07.2013 № 499)

Профессиональный стандарт
«Специалист по пожарной профилактике»
(утвержден приказом Минтруда России
от 11.10.2021 № 696н)

Организация,
осуществляющая
образовательную
деятельность:

- должна иметь лицензию на осуществление образовательной деятельности (Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966);
- осуществляет разработку и утверждает на основании типовых дополнительных профессиональных программ (приказ МЧС России от 05.09.2021 № 596) дополнительные профессиональные программы с учетом потребностей обратившейся организации (статья 76 Федерального закона № 273-ФЗ)

Руководитель
организации
либо лицо,
назначенное
ответственным
за обеспечение
пожарной
безопасности:

- утверждает порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности с учетом требований приказа МЧС России от 18.11.2021 № 806 (ППРФ № 1479);
- утверждает программы противопожарного инструктажа, разработанные в соответствии с положениями приказа МЧС России от 18.11.2021 № 806

Органы
государственного
пожарного надзора
по вопросам
обучения мерам
пожарной
безопасности:

- осуществляют надзор за реализацией положений приказа МЧС России от 18.11.2021 № 806 в рамках федерального государственного пожарного надзора за исполнением:
 - обязательных требований приказа МЧС России от 18.11.2021 № 806, размещенных в Едином реестре обязательных требований;
 - пункта 3 Правил противопожарного режима в Российской Федерации

- проводят информирование, консультирование, разъяснение по вопросам обучения мерам пожарной безопасности;
- готовят официальные разъяснения обязательных требований

Согласование программ противопожарных инструктажей и дополнительных профессиональных программ с органами ГПН НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО



Определяет:

- порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа;
- требования к содержанию указанных программ;
- категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

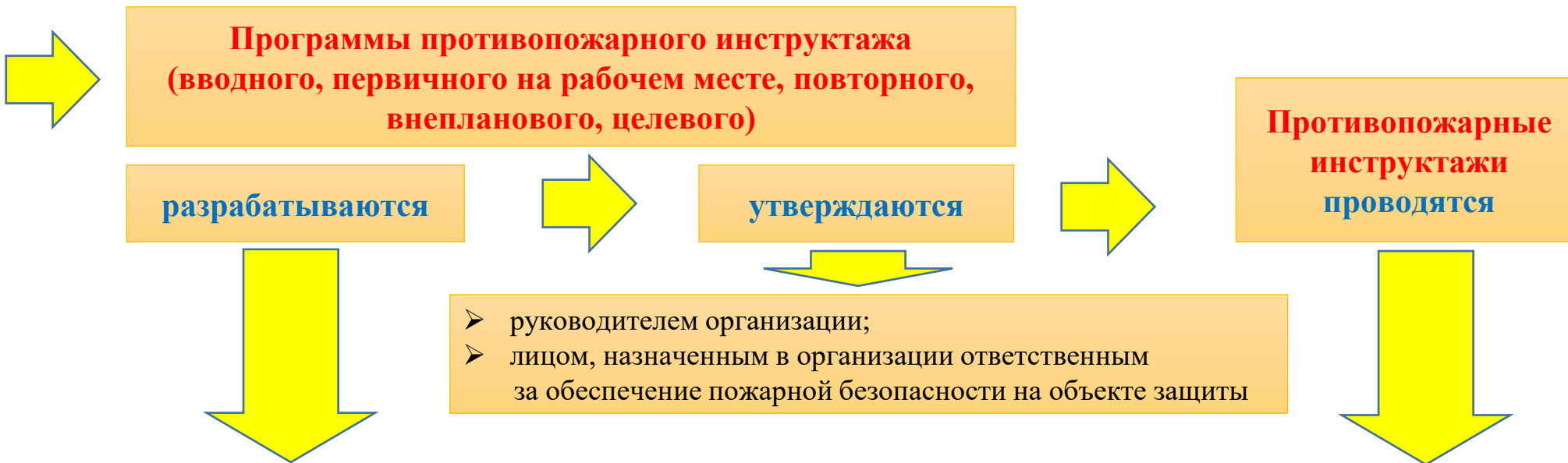
Реализация приказа МЧС России ОТ 18.11.2021 № 806 обеспечивает возможность :

- обучения в электронной форме с применением **дистанционных образовательных технологий** (позволяет **снизить время отрыва от работы** обучаемых и значительно уменьшить затраты организаций на обучение);
- получения **знания о пожарной безопасности жилых помещений** (во все программы включены разделы по безопасности жилых помещений);
- **сокращения количества категорий лиц, подлежащих обучению** по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности (обучение проходят лица, являющиеся ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты; руководители эксплуатирующих и управляющих организаций, либо назначенные ими лица; главные специалисты технического профиля; лица, на которых возложена функция по проведению противопожарных инструктажей; иные лица, определяемые руководителем организации);
- **сетевой формы обучения** (обеспечивается возможность выбора организации, предоставляющей образовательные услуги в области пожарной безопасности, с учетом временного и ценового преимущества для теоретической и практической частей образовательного процесса)





Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности
(утверждается руководителем организации)



разрабатываются

утверждаются

Противопожарные инструктажи проводятся

- руководителем организации;
- лицом, назначенным в организации ответственным за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты

- лицами, осуществляющими трудовую деятельность в организации;
- лицами на основании гражданско-правового договора

- прошедшими обучение мерам пожарной безопасности по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности;
- **имеющими образование пожарно-технического профиля (в том числе сотрудниками ФПС ГПС МЧС России);**
- прошедшими процедуру независимой оценки квалификации в период действия свидетельства о квалификации





**ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОБРАЗОВАНИИ**

Действия руководителя при пожаре
Ответственность за организацию пожарной безопасности несет
руководитель предприятия



**Программы повышения квалификации
в области пожарной безопасности
(приложения № 1, 2, 3, 4)
(не менее 16 часов)**

**Программа профессиональной переподготовки
в области пожарной безопасности
(приложение № 5)
(не менее 250 часов)**

**совершенствование и (или) получение
новой компетенции, необходимой
для профессиональной деятельности,
повышение профессионального уровня
в рамках имеющейся квалификации**

**получение новой компетенции,
необходимой для выполнения нового вида
профессиональной деятельности,
приобретение новой квалификации**

**Компетенция - динамическая комбинация знаний,
умений и способность применять их для успешной
профессиональной деятельности**

**Квалификация - уровень знаний, умений, навыков
и компетенции, характеризующий
подготовленность к выполнению определенного
вида профессиональной деятельности**

**При реализации образовательных программ используются различные образовательные технологии,
в том числе дистанционные образовательные технологии, электронное обучение
(для теоретической части обучения)**



Реализация
приказа
МЧС России:



- создает методологическую основу разработки дополнительных профессиональных программ ;
- обеспечивает единообразие подходов к их составлению дополнительных профессиональных программ;
- позволяет увязать содержание дополнительной профессиональной программы с потребностями лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование;
- устраняет возможность оказания образовательных услуг в области пожарной безопасности ненадлежащего качества

По дополнительным профессиональным программам, подготовленным на основании типовых дополнительных профессиональных программ, проходят обучение:

- руководители организации, лица, назначенные руководителем организации ответственными за обеспечение ПБ, на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, пожароопасности;
- руководители эксплуатирующих и управляющих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с обеспечением ПБ на объектах защиты;
- должностные лица, занимающие должности главных специалистов технического и производственного профиля на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, пожароопасности (перечень таких лиц устанавливает руководитель организации в утверждаемом им порядке обучения мерам пожарной безопасности в организации);
- должностные лица, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарного инструктажа в организации





По программам **повышения квалификации** проходят обучение лица, **имеющие компетенции или квалификации** в области пожарной безопасности:

а) имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образования по специальности «Пожарная безопасность» или направлению подготовки «Техносферная безопасность» по профилю «Пожарная безопасность»;

б) имеющие профессиональные компетенции в области пожарной безопасности, приобретаемые в период получения среднего профессионального образования и (или) высшего образования **не пожарно-технического профиля**;

в) прошедшие обучение мерам пожарной безопасности по программам **пожарно-технического минимума** в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 12.12.2007 № 645



По программам профессиональной **переподготовки** проходят обучение лица, **не имеющие компетенций и квалификаций** в области пожарной безопасности

К освоению дополнительных профессиональных программ допускаются:

- 1) лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
- 2) лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование

(часть 3 статьи 76 Федерального закона № 273-ФЗ)







Минобрнауки России
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ (Рособрнадзор)**

осуществляет полномочия

- государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере образования;
 - контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования
 - организация и формирование и ведение **Федерального реестра сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении.**
- Целями создания ФРДО являются:
- ликвидация **оборота поддельных** документов государственного образца об образовании;
 - обеспечение ведомств и работодателей **достоверной информацией** о квалификации претендентов на трудоустройство;
 - **сокращение числа нарушений и коррупции** в образовательных учреждениях;
 - повышение качества образования за счет **обеспечения общественности достоверной информацией** о выпускниках

В субъекте Российской Федерации - уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по надзору и контролю в сфере образования



МЧС России
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Требования пожарной безопасности изложены в:

пункте 3 **Правил противопожарного режима в Российской Федерации** (утверждены постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479):

- Лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.
- Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования.
- Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности определяются руководителем организации с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации

Реестре обязательных требований

(Правила формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.02.2021 № 128)

- 36 требований пожарной безопасности из приказа МЧС России № 806

В субъекте Российской Федерации - органы государственного пожарного надзора главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации



- ❖ Подготовка на основании практики применения системы обучения мерам пожарной безопасности изменений в приказы МЧС России от 18.11.2021 № 806 и от 05.09.2021 № 596 .
- ❖ Переработка типовых дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации в области пожарной безопасности с целью оптимизации их количества.
- ❖ Подготовка официальных разъяснений обязательных требований в области обучения мерам пожарной безопасности.
- ❖ Включение в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора (приказ МЧС России от 7 июня 2021 г. N 364, зарегистрировано в Минюсте России 18 июня 2021 г. № 63925):
 - **отсутствие сведений о документе** об образовании и (или) квалификации, документе об обучении в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» лица, являющегося **ответственным за обеспечение пожарной безопасности**, лица, на которое возложена трудовая функция по **проведению противопожарного инструктажа**.



**Обучение мерам пожарной безопасности
в связи с изменениями
законодательства о пожарной безопасности
и законодательства об образовании**



Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (ред. от 28.05.2017 № 100-ФЗ)

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Правила противопожарного режима в Российской Федерации, учреждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479

Приказ МЧС России от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»

ОБУЧЕНИЕ МЕРАМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
(Статья 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»)

по программам противопожарного инструктажа (приказ МЧС России № 645)

по программам пожарно-технического минимума (программам дополнительного профессионального образования)

Образовательная организация

- имеет лицензию на осуществление образовательной деятельности (Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966);
- разрабатывает и утверждает дополнительные профессиональные программы с учетом потребностей обратившейся организации (статья 76 Федерального закона № 273-ФЗ), используют в качестве примера специальные программы приказа МЧС России № 645.

Руководитель организации либо лицо, назначенное ответственным за обеспечение пожарной безопасности

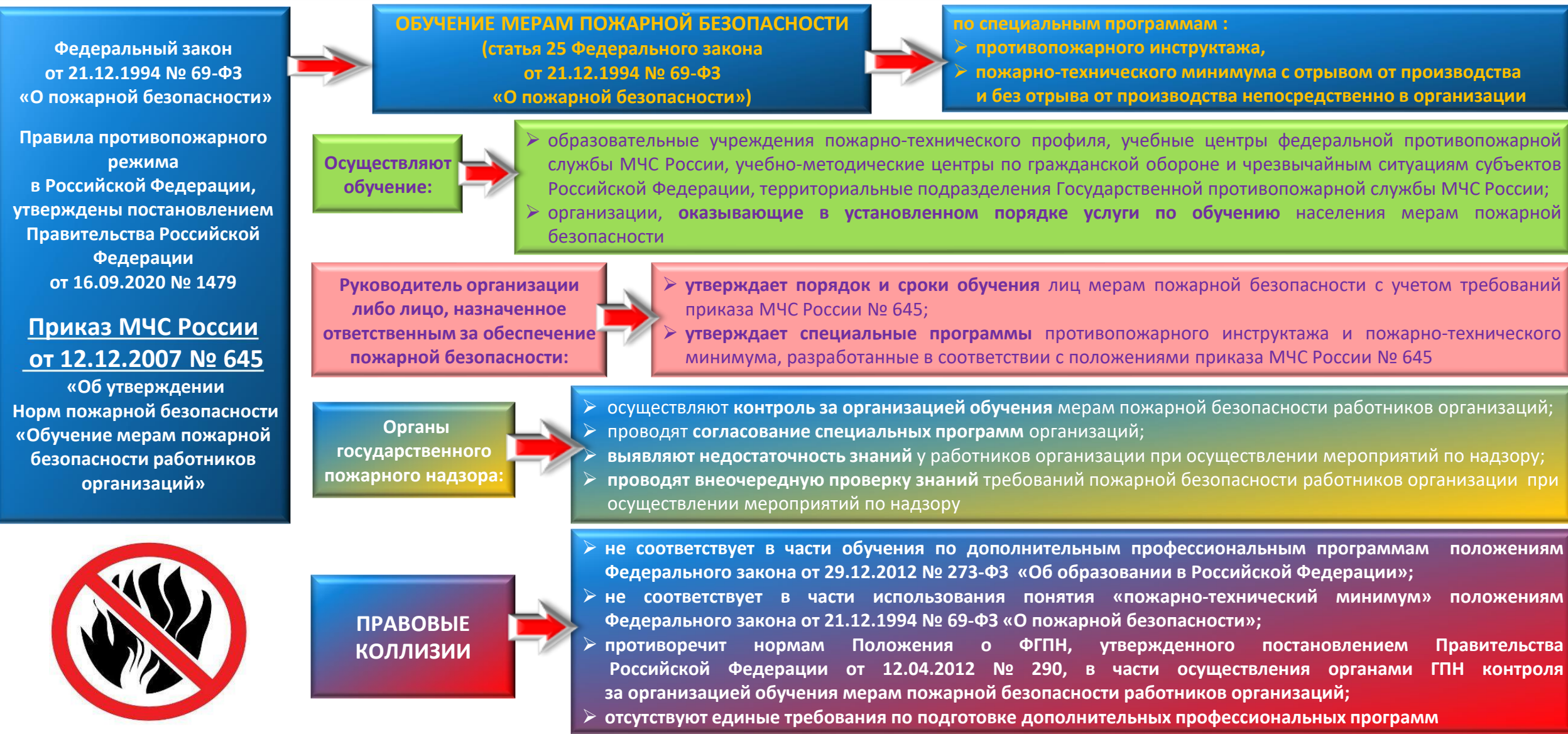
- утверждает порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности с учетом требований приказа МЧС России № 645 (ППРФ № 1479);
- утверждает программы противопожарного инструктажа, разработанные в соответствии с положениями приказа МЧС России № 645.

Органы государственного пожарного надзора

Согласование дополнительных профессиональных программ с территориальными органами надзорной деятельности МЧС России **ЗАКОНОМ НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО**

УСТРАНЕНИЕ ПРАВОВЫХ КОЛЛИЗИЙ

- Разработка МЧС России:
- проекта приказа по обучению мерам пожарной безопасности с учетом положений Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ ;
 - проекта приказа об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ



Эволюция требований к обучению мерам пожарной безопасности в статье 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»



Статья 25
в редакции
федеральных
законов:

от 11.06.2021
№ 170-ФЗ

Обучение мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, проводится по программам противопожарного инструктажа, дополнительным профессиональным программам.

Порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях по программам противопожарного инструктажа, а также требования к содержанию указанных программ, порядок их утверждения и согласования определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Дополнительное профессиональное образование в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании. Категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам, определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

от 28.05.2017
№ 100-ФЗ

Обучение мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, проводится по программам противопожарного инструктажа и (или) пожарно-технического минимума.

Порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, мерам пожарной безопасности, а также требования к содержанию программ дополнительного профессионального образования (программ пожарно-технического минимума), порядок их утверждения и согласования определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

от 30.12.2015
№ 448-ФЗ

Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций проводится по программам противопожарного инструктажа и (или) пожарно-технического минимума.

Порядок, виды, сроки обучения работников организаций мерам пожарной безопасности, а также требования к содержанию программ профессионального обучения, порядок их утверждения и согласования определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Изменения, вносимые федеральными законами от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 09.11.2009 N 247-ФЗ

от 21.12.1994
№ 69-ФЗ

Обучение мерам пожарной безопасности работников предприятий проводится администрацией (собственниками) этих предприятий в соответствии с Правилами пожарной безопасности в Российской Федерации.

Эволюция требований к обучению мерам пожарной безопасности в Правилах противопожарного режима (Правилах пожарной безопасности)



**ПРАВИЛА ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕЖИМА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
утверждены постановлением
Правительства Российской Федерации
от 16 сентября 2020 г. № 1479

3. Лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.
Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется **по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования.**
Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности определяются **руководителем организации** с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации.

**ПРАВИЛА ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕЖИМА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
утверждены постановлением
Правительства Российской Федерации
от 25 апреля 2012 г. № 390

3. Лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.
Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется путем проведения **противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума.**
Порядок и сроки проведения **противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума** определяются **руководителем организации.** Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности.

**ПРАВИЛА ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ППБ 01-03,
утверждены приказом МЧС России
от 18.06.2003 № 313

7. Все работники организаций должны допускаться к работе только после прохождения противопожарного инструктажа, а при изменении специфики работы проходить дополнительное обучение по предупреждению и тушению возможных пожаров в порядке, установленном руководителем. ...
15. В каждой организации **распорядительным документом** должен быть установлен соответствующий их пожарной опасности противопожарный режим, в том числе: ...
определен **порядок** и сроки прохождения **противопожарного инструктажа и занятий по пожарно-техническому минимуму**, а также назначены ответственные за их проведение.

**ПРАВИЛА ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ППБ-01-93,
введены в действие приказом МВД России
от 14.12.1993 № 536

1.1.4. Все работники предприятий должны допускаться к работе только после прохождения противопожарного инструктажа, а при изменении специфики работы проходить дополнительное обучение по предупреждению и тушению возможных пожаров в порядке, установленном руководителем. ...
1.2.3. На каждом предприятии **приказом (инструкцией)** должен быть установлен соответствующий их пожарной опасности противопожарный режим, в том числе: ...
определен **порядок** и сроки прохождения **противопожарного инструктажа и занятий по пожарно-техническому минимуму**, а также назначены ответственные за их проведение.